



Universidad Nacional de Salta



Facultad de Ciencias Económicas,  
Jurídicas y Sociales

"2016 - Año del Bicentenario de la Declaración de la Independencia Nacional"

RESOLUCION CD ECO N° 251.16  
Expte. N° 6,593/13  
Salta, 16 AGO 2016

**VISTO:** Las presentaciones que obran a fojas 345 a 478 mediante las cuales la Co Dirección de la Carrera de Posgrado Maestría en Administración Financiera y Control del Sector Público solicita la aprobación de los Programas y Bibliografía de todos los módulos de la misma, y;

**CONSIDERANDO**

Que en virtud de las observaciones efectuadas por el Comité de Pares de la Comisión Nacional de Evaluación y Acreditación Universitaria durante el proceso de acreditación de la carrera, se procedió a realizar un exhaustivo análisis de todos los programas y bibliografía de la carrera.

Que se tomaron las medidas necesarias para efectuar los ajustes requeridos, fundamentalmente en cuanto a la metodología y evaluación de cada módulo, reformulando los contenidos, programas y bibliografías.

Que el Consejo Directivo en su Reunión Ordinaria N° 11/16 de fecha 09.08.16, reunido en Comisión, resolvió por unanimidad, aprobar los programas y bibliografías de la Carrera de Posgrado "Maestría en Administración Financiera y Control del Sector Público".

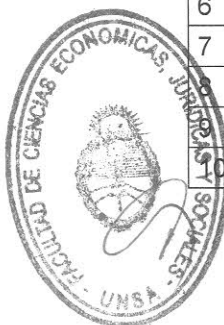
**POR ELLO:** En uso de las atribuciones que le son propias,

**EL CONSEJO DIRECTIVO DE LA FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS,  
JURÍDICAS Y SOCIALES**

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO 1º.- Aprobar** los programas y bibliografías de la Carrera de Posgrado "Maestría en Administración Financiera y Control del Sector Público" de acuerdo al siguiente detalle:

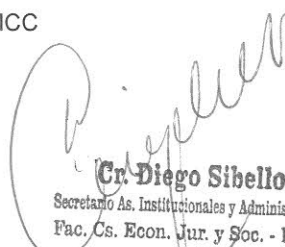
1	Administración Pública
2	Macro Sistema de Administración Financiera
3	Análisis Organizacional del Sector Público.
4	Derecho Público
5	Sistema de Presupuesto
6	Sistema de Tesorería
7	Sistema de Crédito Público
	Sistema de Contrataciones
	Sistema de Inversión Pública
	Sistema de Administración de Bienes

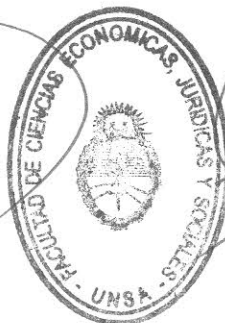


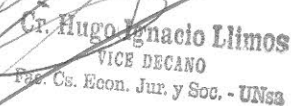
11	Sistema de Administración de Personal
12	Sistema de Contabilidad Gubernamental
13	Sistemas de Control
14	Seminarios:
	14.1. Sistema Integrado de Información de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (C.A.B.A.) y su relación con la Contabilidad Gubernamental.
	14.2. Principios generales de la Tributación en el ordenamiento jurídico argentino
	14.3. Régimen de la responsabilidad de los Funcionarios en el sector Público Nacional
	14.4. Administración Municipal
15	Talleres para la preparación del Trabajo Final Integrador
16	Epistemología y metodología de la investigación científica
	16.1 Taller de Tesis N° 1
	16.2 Taller de Tesis N° 2
	16.3 Taller de Tesis N° 3
17	Políticas Públicas
18	Economía Pública
19	Control y Auditoría Pública
20	Liderazgo y resolución de conflictos
21	Actualización de componentes de Administración Financiera Gubernamental
22	Seminario: Microfinanzas y desarrollo social
Total de horas de carga horaria computable	
23	Trabajo final integrador

**ARTICULO 2º.- Publíquese** en el Boletín Oficial y notifíquese al Dr. Alfredo Le Pera, a la Cra. Lea Cortés de Trejo y a la Dirección de Posgrados de esta Unidad Académica.

MELG/MCC

  
**Cr. Diego Sibello**  
 Secretario As. Institucionales y Administrativo  
 Fac. Cs. Econ. Jur. y Soc. - UNsa



  
**Cr. Hugo Ignacio Llimos**  
 VICE DECANO  
 Fac. Cs. Econ. Jur. y Soc. - UNsa



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE SALTA

FACULTAD DE CIENCIAS  
ECONOMICAS, JURIDICAS Y  
SOCIALES



Maestría en "Administración Financiera y control del Sector Público"

Programa del Módulo

## ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

**Docentes:** Dr. Pedro Andrieu

Mg. María Angélica Ledesma

### A) ENCUADRE GENERAL / FUNDAMENTOS DE LA ASIGNATURA

La especialización está orientada a la formación en Administración y Gerencia Financiera Públicas, siendo necesario en este espacio introducir a los alumnos en los temas relacionados al Estado, sus distintos procesos de reforma y el rol que en ellos tienen la administración pública, base esencial en el cumplimiento de los fines estatales dentro de la cual opera la Administración Financiera gubernamental.

El Estado es un componente esencial del proceso de desarrollo económico y social de un país. De allí la necesidad de una óptima comprensión de sus roles y funciones, de sus políticas públicas, como también del control institucional y social referido al cumplimiento de las políticas públicas que se instrumentan a través de la Administración Pública.

En definitiva, se busca que los alumnos comprendan a la Administración Pública, como el entorno dentro del cual se mueve la administración y la gestión financiera pública para que se cumplan con eficacia los objetivos del Estado. Se tendrán en cuenta los nuevos modelos de gestión estatal, las variables involucradas (política, social, económica e institucional), los actores relevantes y sus respectivos roles e interacciones con la sociedad civil y sus organizaciones, los partidos políticos, los representantes locales, provinciales y nacionales.

### B) OBJETIVOS

Brindar conocimientos acerca de las problemáticas de la administración pública en el Estado y, en especial, en nuestro país, teniendo en cuenta las sucesivas reformas llevadas a cabo en éste. En base a ello se incentivará el análisis y el discernimiento de los alumnos sobre distintas estrategias de gestión estatal que coadyuven al logro de los objetivos de las políticas públicas en situaciones concretas.

### C) CONTENIDOS

#### UNIDAD 1: Sociedad, Estado, burocracia y políticas públicas

Sociedad, Estado, burocracia y políticas públicas. Elementos conceptuales. Relaciones. La administración pública. Concepto. Administración pública y sector público. La organización pública nacional. Empresas públicas. La burocracia estatal como unidad de análisis. Escuelas y paradigmas. Administración y políticas públicas en distintos países.



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE SALTA

FACULTAD DE CIENCIAS  
ECONOMICAS, JURIDICAS Y  
SOCIALES



Maestría en "Administración Financiera y control del Sector Público"

## UNIDAD 2: La reforma del Estado y de la Administración Pública

Formación, evolución y reforma del Estado. Reforma del Estado y reforma administrativa. Aspectos conceptuales y operacionales. Distintas generaciones de reformas estatales. La configuración del mundo actual: complejidad, globalidad, incertidumbre y la velocidad de cambio como condicionantes de las reformas. Federalismo y descentralización.

## UNIDAD 3: La reforma del Estado en Argentina

Las reformas del Estado en la Argentina antes y después de la década de 1990. La ley nacional N° 23.696. Antecedentes. Impacto en la configuración de la administración pública. Análisis críticos de las reformas. Crisis económico-financiera, social y político-institucional. Actores, instrumentos, estrategias. Contexto y condicionamientos internacionales y regionales. Rol de lo político. Importancia de las instituciones.

## UNIDAD 4: El Estado y los modelos de gestión pública

Los modelos de gestión pública: del modelo burocrático al modelo de gestión por objetivos. Perfiles y recursos de las nuevas burocracias en tiempos de paradigmas posburocráticos: gestión orientada a resultados; tecnología, gobierno electrónico y sociedad de la información; transparencia en la gestión pública; profesionalización de la función pública; calidad en la gestión pública.

## UNIDAD 5: La administración pública, la ética y el fenómeno globalizador

El Estado por venir. Nuevo enfoque. Integración institucional y económica en la globalización. El rol de los organismos internacionales. Reglas macro fiscales. Equidad, efectividad, eficiencia social y economía. Las estrategias para el Estado argentino que queremos construir. Ética y administración pública. Participación y control social. Integración institucional y económica en la región y en el mundo globalizado.

## D) BIBLIOGRAFÍA

- Andrieu, Pedro y colaboradores; "Economía, Sociedad y Estado" 1ª edic. FCE UBA, 2003; 4ª edición revisada y ampliada Ed. CECE FCE UBA, 2007.
- Andrieu, Pedro; El Plan Nacional de Modernización del Estado 2001, Edit. CECE UBA, 2000-2 (materiales de base. Proyecto E054; comp. y editor con la colaboración de C. Bellomo Sánchez y B. Galinelli, Buenos Aires.
- Andrieu, Pedro y colaboradores. Recopilación de artículos y material bibliográfico que se distribuye entre los alumnos e por vía digital. ,
- Ase, Iván; "En torno al futuro de la Reforma Administrativa. De la ilusión tecnocrática a la reconstrucción de lo público", presentada al Segundo Congreso Argentino de Administración Pública, Córdoba, Noviembre de 2003. (Consta en las Actas del Congreso)

Consejo Científico del CLAD; La responsabilización en la nueva gestión pública latinoamericana. EUDEBA/CLAD, Buenos Aires, 2000. Págs. 17 a 74.



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE SALTA

FACULTAD DE CIENCIAS  
ECONOMICAS, JURIDICAS Y  
SOCIALES



Maestría en “Administración Financiera y control del Sector Público”

- BID/ y OCDE Panorama de las Administraciones Públicas en América Latina y el Caribe, 2014. En:  
<https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/6597/Panorama%20de%20las%20Administraciones%20P%C3%ABlicas%20Am%C3%A9rica%20Latina%20y%20el%20Caribe%202014.pdf?sequence=1>
- CLAD, Villoria, Manuel, (Coordinador), La transformación del Estado para el desarrollo en Iberoamérica. Aportes para la discusión. CLAD, Caracas, 2013.
- Cunill, Nuria y Bresser Pereira, Luiz; “Entre el Estado y el mercado: lo público no estatal” en “Lo público no estatal en la reforma del Estado”. CLAD/Paidós, Buenos Aires, 1988. (Págs. 25 a 39)
- Ivanega Miriam M., “Principios de la administración pública”, Editorial Abaco de Rodolfo De Palma, Buenos Aires, 2005.
- Krieger, Mario. (Director) “Estado y Administración Pública”. Ed. Errepar Buenos Aires, 2013.
- La Serna, Carlos.; “Actores y procesos en la crisis del Estado de Bienestar”. En Revista Administración Pública y Sociedad N° 10. Ediciones IIFAP, Córdoba, 1997.
- López, Andrea; Las políticas de reforma estatal en la democracia (1983-2003). Edit. INAP. 2007
- Mensaje del Proyecto de Ley de Presupuesto de la Administración Pública Nacional correspondiente al año 1989.
- Normas jurídicas. Leyes nacionales n°s. 23.696, 23.697, 23.928,23.982, 24.156, 25.152, 25.917.
- Osborne, David y Platrick, Peter; “Las cinco estrategias: cambie el ADN del Gobierno”, en La reducción de la burocracia, Paidós, Barcelona, 1998. (Págs. 73 a 94)
- Oszlak Oscar “el servicio civil en América Latina y el Caribe: Situación actual y Retos Futuros”, ponencia presentada en VI congreso del CLAD Sobre la Reforma del Estado y la Administración Pública, Buenos Aires 5-9 Noviembre de 2001
- Prats Catalá, Joan; “Reinventar la burocracia. Construir la nueva gerencia pública”; en Instituto Internacional de Gobernabilidad (www.iigov.org/documentos). Barcelona, 2000. (Págs. 1 a 12).

#### BIBLIOGRAFIA COMPLEMENTARIA

- 20 años de Congresos del CLAD. Aportes a la Reforma del Estado y la Administración Pública en Iberoamérica / VV. AA.- Caracas: CLAD; Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, 2015.
- Bellever, Ana y otros; “Gobernabilidad y transparencia para una gestión pública moderna y un país con crecimiento en igualdad”. Revista de Administración Pública N° 3. Editorial SEAP. Santo Domingo, República Dominicana. Año 2008
- Dromi, Roberto. La Reforma del Estado, Edición Astrea, Bs. As.,1996.



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE SALTA

FACULTAD DE CIENCIAS  
ECONOMICAS, JURIDICAS Y  
SOCIALES



Maestría en “Administración Financiera y control del Sector Público”

- Gordillo, Agustín, “Después de la reforma del Estado” , en la página web del Dr. Gordillo, en [www.gordillo.com/pdf\\_tomo11/secc5/despues1.pdf](http://www.gordillo.com/pdf_tomo11/secc5/despues1.pdf)
- Instituto Nacional de Administración Pública (INAP), Serie de investigaciones sobre Estado, Administración Pública y Sociedad, Vol. I (pág. 207 y ss), Buenos Aires, 2012.
- Instituto Nacional de Administración Pública, Serie de Investigaciones sobre Estado, Administración Pública y Sociedad, Buenos Aires, Volumen I y Volumen II, 2012.
- Oszlak Oscar, “La formación del Estado Argentino”, Edit. Planeta, 1977.
- Oszlak Oscar, “El mito del Estado mínimo”, en Internet: <http://aaeap.org.ar/wp-content/uploads/2016/02/el-mito-del-estado-minimo.pdf>
- XVI Conferencia Iberoamericana de Ministras y Ministros de Administración Pública y Reforma del Estado, “La Modernización de la Organización Gubernamental”, México DF, julio de 2014. En Internet la versión PDF.

#### E) ESTRATEGIAS DE DESARROLLO Y ACTIVIDADES

Las clases son de carácter teórico-prácticas. Se trabajará en aula taller sobre casos relativos a la gestión orientada a resultados y transparencia en la gestión pública, como así también en casos concretos sobre temas que se debaten en el campo bibliográfico de la asignatura. Se organizarán visitas a organismos públicos involucrados en la modernización del Estado provincial y/o municipal para que los alumnos tomen contacto con esas realidades en forma concreta.

#### F) MODALIDAD DE EVALUACION Y REQUISITOS DE APROBACIÓN

Los alumnos serán evaluados a través de monografías sobre temas propuestos por el docente y por una evaluación final escrita.



## Programa del Módulo

# ANÁLISIS ORGANIZACIONAL DEL SECTOR PÚBLICO

Docente: Dra. Nora Gorrochategui

### A) PRESENTACIÓN

El crecimiento de la sociedad organizacional registrado durante el siglo XX se ha caracterizado por su vertiginosidad, diversificación y adaptación a los cambios contextuales. Aún dentro de un mismo tipo de organizaciones, tal como pueden ser las públicas, se observan especificidades. Éstas permiten identificar comportamientos organizacionales diversos, que varían en función de múltiples factores, entre los que se puede mencionar a título de ejemplo, el sector de actividad, el tipo de producto externo que generan, la ubicación jurisdiccional y funcional.

Las transformaciones de las organizaciones han sido acompañadas en el campo académico, por desarrollos conceptuales provenientes de diferentes paradigmas y escuelas de pensamiento y que producen diferentes alternativas para resolver los problemas de gestión que enfrentan las organizaciones. Por lo tanto, su comprensión resulta importante para quienes administran y deciden puesto que los marcos teóricos producen consecuencias operacionales en la gestión de las organizaciones.

En tal sentido, el desarrollo de la “mirada organizacional” que permita una visualización integral de las organizaciones públicas, con especial énfasis en las que tienen injerencia en la administración financiera y el control del sector público, favorecerá la gestión de ese tipo de organizaciones.

El curso ofrece dos perspectivas, una la teórica, que suministra el conocimiento de las principales teorías organizacionales y la otra práctica, a través de la técnica de diagnóstico organizacional, que posibilita la aplicación de los marcos teóricos a la descripción, explicación e interpretación de organizaciones del sector público.

### B) OBJETIVOS

- Comprender la esencia del fenómeno organizacional, con énfasis en las especificidades de las organizaciones públicas.
- Conocer los principales marcos teóricos disponibles en el campo de estudio de las organizaciones públicas.
- Desarrollar habilidades para diagnosticar y evaluar organizaciones públicas.



## C) PROGRAMA ANALÍTICO

### Unidad 1: Teorías y diagnóstico organizacional

El fenómeno organizacional a comienzos del siglo XXI. Tipos de organizaciones. Especificidad de las organizaciones públicas. Las teorías organizacionales. Paradigmas, escuelas de pensamiento y resolución de problemas. Comparación de distintas perspectivas teóricas, enfoque de sistemas, nuevos desarrollos de la teoría de sistemas. Tendencias actuales de la teoría de la organización.

El diagnóstico organizacional. Fundamentos, alcances, perspectivas. Elementos para la confección de un diagnóstico. Variables organizacionales, estructura, individuo - organización, tecnología, poder, gobernanza. El significado de las variables "objetivos" "contexto" y "cambio organizacional" en las organizaciones públicas. Administración del cambio.

### Unidad 2: Estructuras, recursos y gestión del conocimiento

Diseño de la organización. Estructura: evolución y tendencias. Modelos. Partes fundamentales. Glosario de términos de diseño organizacional. Reingeniería.

Recursos humanos y presupuestarios. La organización real.

Los procesos. Procedimientos administrativos.

Sistema decisorio. Tipo de decisiones. Relaciones entre el sistema decisorio y los demás sistemas de la organización.

Sistema de control de gestión. Cuadro de comando y otras herramientas de control. Indicadores y ratios. Control interno y externo. Sistema de información.

Tecnología central y de gestión. Gestión del conocimiento en las organizaciones. Tecnologías vinculadas a la decisión, información y control. Innovaciones en organizaciones públicas.

### Unidad 3: Poder, comunicación, contexto y gobernanza

Poder. Definiciones. Teorías psicológicas, psico - sociológicas, sociológicas. Procesos, recursos, estructura de poder, fuentes de poder. Roles de poder. Dimensión estructural del poder. Análisis estratégico del poder. Autoridad. Legitimidad.

Caracterización del medio ambiente. El medio ambiente de las organizaciones públicas. Identificación de las partes interesadas de las organizaciones públicas.

Comunicación en las organizaciones públicas. Clasificación, tipos, características. Transparencia. Gobierno electrónico. Retos de la gobernanza. Gobernanza inteligente.

### Unidad 4: Cultura organizacional

Cultura organizacional. Definición. Elementos. Valores laborales en la administración pública. Tipos culturales. Subculturas.





Maestría en “Administración Financiera y Control del Sector Público”

La ética en las organizaciones públicas. Rendición de cuentas, responsabilización.

Lucha contra la corrupción. Medidas concretas: conflicto de intereses, declaraciones juradas patrimoniales, códigos de ética, acceso a la información.

Responsabilidad social de las organizaciones públicas. Las dimensiones del análisis del clima organizacional en el marco de la responsabilidad social pública. Nuevas problemáticas asociadas a la responsabilidad, principios y materias.

Caso argentino.

## D) BIBLIOGRAFÍA

### UNIDAD 1

#### Bibliografía obligatoria

- Burrell, G. y G. Morgan. (1980). Paradigms, metaphors and puzzle solving in organization theory. Cornell University. Traducción: Paradigmas, metáforas y solución de problemas en la teoría de las organizaciones.
- Harmon, M.M. y Mayer, R.T. (1999) Teoría de la Organización para la Administración Pública. México. FCE. Capítulo II. "El contexto organizacional de la Administración Pública". Cap. V. Max Weber .Cap. IX:" Las teorías del mercado: Organizar como interés revelado; Cap. X. "Teorías interpretativas y críticas". Organizar como acción social. Cap. XI. "Teorías emergentes. La organización como racionalidad descubierta".
- Rodríguez, Darío (2005) Diagnóstico Organizacional. Ediciones Universidad Católica de Chile. Alfaomega. Grupo Editor. Primera Parte. Cap. 1, 2 y 3.

#### Bibliografía ampliatoria

- Arocena, José (2010) Las organizaciones humanas. De la racionalidad mecánica a la inteligencia organizacional. Universidad Católica del Uruguay. Grupo Magró. Segunda Parte: En busca de la clave de la racionalidad perfecta.
- Gorrochategui, N. (2012) Aspectos sociales del management. Administración: en tránsito a la transdisciplinariedad. IADCOM. FCE-UBA. Disponible en:
- <http://web.econ.uba.ar/WAppFCE01/SendImageJPA01?Function=getFilexPOID&filePOID=3995>
- Krieger, Mario (2015). Sociología de las Organizaciones Públicas. ERREPAR. Buenos Aires. Cap. 15. Conflicto y Cambio en las Organizaciones Públicas. (págs.567 a 592).
- Krieger, Mario (2001) Sociología de las Organizaciones. Una introducción al comportamiento organizacional. Prentice Hall. Buenos Aires. Cap 11: "Diagnóstico Organizacional". y Cap. 12. "Intervenciones sociotecnológicas".
- Grillas para el diagnóstico organizacional (material de cátedra).

### UNIDAD 2

#### Bibliografía obligatoria

- Arocena, José (2010) Las organizaciones humanas. De la racionalidad mecánica a la inteligencia organizacional. Universidad Católica del Uruguay. Grupo Magró. Tercera Parte y Cuarta Parte.



Maestría en “Administración Financiera y Control del Sector Público”

- Powell W.W. y Dimaggio, P.J. (1999) (compiladores). El nuevo institucionalismo en el análisis organizacional. Fondo de Cultura Económica. México. Cap I. Meyer, J. y Rowan. B. “Las organizaciones institucionalizadas: la estructura formal como mito y ceremonia” y Cap II. Di Maggio. P y Powell. “Retorno a la jaula de hierro: el isomorfismo institucional y la racionalidad colectiva en los campos organizacionales”.

**Bibliografía ampliatoria**

- Círculo de Legisladores de la Nación Argentina. Asociación Argentina de Administración Pública. (2014). Organización del Estado y de la Administración Pública Nacional. Poderes, características, funciones, competencias, recursos.
- Hall, R. (1996) Organizaciones. Estructuras, Procesos y Resultados. Prentice Hall Hispanoamericana, México. Cap.12: “Relaciones interorganizacionales”
- Kaplan, R. y Norton, D. (2003) Cuadro de mando integral. Ediciones Gestión 2000.
- Krieger, M (2013) Estado y Administración Pública. Perspectivas para el estudio de políticas e instrumentos de gestión. Errepar. Buenos Aires. Cap.7: “Los modelos de gestión pública”.
- Mintzberg H. (2013) La estructuración de las organizaciones. Editorial Ariel.
- OECD/IADB, USA (2014) Panorama de las Administraciones Públicas: América Latina y el Caribe. Innovación en la gestión financiera pública. OECD Publishing. Recuperado de: <http://dx.doi.org/10.1787/9789264111636-es>

**UNIDAD 3**

**Bibliografía obligatoria**

- Arocena, José (2010) Las organizaciones humanas. De la racionalidad mecánica a la inteligencia organizacional. Universidad Católica del Uruguay. Grupo Magrú. Quinta Parte.
- Krieger, Mario (2015). Sociología de las Organizaciones Públicas. ERREPAR. Buenos Aires. Cap.12.Las organizaciones públicas en su relación social; Cap.13. Poder y liderazgo en las organizaciones públicas.
- Mitchell, R.K., Agle, B.R, Wood, D. (1997) *Toward a theory of stakeholder identification and salience: defining the principle of who and what really counts.* University of Pittsburg. *Academy of Management Review*. Vol. N° 4. 853 -886.

**Bibliografía ampliatoria**

- Berggruen, N y Gardels, N (2012) Gobernanza inteligente para el siglo XXI. Editorial Taurus. Buenos Aires. Cap.4. “Los nuevos retos de la gobernanza” (pág. 125 -160) y Cap. 5: “Gobernanza inteligente: principios y patrones”.
- Bidhan L. Parmar, B.L., Freeman, R.E., Harrison, Wicks, A., de Colle, S, Purnell, L. (2010) Stakeholder theory: the state of the art .Cambridge, U.K.: Cambridge University Press.
- Crozier M. y Friedberg. E (1990). El actor y el sistema. Restricciones de la acción colectiva. Editorial Alianza. México. Primera parte (pág.35 – 108) y Tercera parte.
- Greco, M. (2013) TIC y gobierno en Krieger, M. Estado y Administración Pública. Perspectivas para el estudio de políticas e instrumentos de gestión. Errepar. Buenos Aires.



Maestría en “Administración Financiera y Control del Sector Público”

- Krieger, Mario (2001) Sociología de las Organizaciones. Una introducción al comportamiento organizacional. Cap.5. Comunicación organizacional
- Mayntz, R. (1998) Nuevos desafíos de la teoría de Governance. Traducción supervisada por la autora efectuada por María Ángela Petrizzo Páez. Original en inglés. Recuperado de: <http://www.iue.it/RSC/Mayntz.htm>
- Moreno de Acevedo Sánchez, E. (2016) Gestión de empresas públicas. Las ventajas de los modelos centralizados. Banco Interamericano de Desarrollo. Recuperado de: <https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/7652/Gestion-de-empresas-publicas-Las-ventajas-de-los-modelos-centralizados.pdf?sequence=1>

**UNIDAD 4**

**Bibliografía obligatoria**

- Góngora, N., Nóbile, C, Reija, L. (2014) Estudio comparativo de la cultura organizacional. Ciencias Administrativas. Revista Digital. N° 4. Facultad de Ciencias Económicas. Universidad Nacional de La Plata. Recuperado de: <http://revistas.unlp.edu.ar/CADM/article/view/1138/1132>
- Gorrochategui, N. y Krieger, M. (2012) Dimensión social de la RSE. Acciones de las organizaciones privadas y públicas. Argentina 2001 -2010. Ediciones Cooperativas. Buenos Aires.
- Krieger, Mario (2015). Sociología de las Organizaciones Públicas. ERREPAR. Buenos Aires. Cap.14

**Bibliografía ampliatoria**

- Felcman, I. Blutman, G y Velazquez, R. (2013) Cultura organizacional en la Administración pública. El impacto del Big Bang paradigmático en Krieger, M (2013) Estado y Administración Pública. Perspectivas para el estudio de políticas e instrumentos de gestión. Errepar. Buenos Aires.
- Gómez, N. (2009). Ética, transparencia y lucha contra la corrupción en la administración pública: manual para el ejercicio de la función pública. Buenos Aires: Oficina Anticorrupción, Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación. Recuperado de: <http://www.anticorrupcion.gov.ar/documentos/Libro%20SICEP%20da%20parte.pdf>
- Gorrochategui, N. (2016). Las dimensiones del análisis del clima organizacional en el marco de la responsabilidad social pública (RSP). Ciencias Administrativas. Revista Digital. N° 7. Facultad de Ciencias Económicas. Universidad Nacional de La Plata.
- Schein, E. (1988). La Cultura empresarial y el liderazgo. Una visión dinámica. Plaza & Yañes Editores. Barcelona.

**E) MÉTODOS DE DESARROLLO DE LAS CLASES**

Exposiciones orales a cargo del docente.

Dinámica grupal sobre variables organizacionales tratadas en cada reunión.


**Maestría en “Administración Financiera y Control del Sector Público”**
**F) MODALIDAD DE EVALUACIÓN**

Elaboración individual de un diagnóstico organizacional sobre una organización pública de la cual el cursante tenga experiencia vivencial.

**CRONOGRAMA**

Clase n°	Profesor	Referencia a las unidades temáticas	Referencia (1)
1	Gorrochategui	Exposición teórica Unidad 1	Presentación. Expectativas. Exposición sobre la dinámica del curso. Explicación del alcance y contenido del trabajo final.
2	Gorrochategui	Exposición teórica Unidad 2	Dinámica grupal: Explorando las grillas diagnósticas. (Se requiere contar con las grillas mencionadas en la bibliografía)
3	Gorrochategui	Exposición teórica Unidad 3	Dinámica grupal: identificación de la organización pública sobre la que se realizará el diagnóstico
4	Gorrochategui	Exposición teórica Unidad 4	Dinámica grupal: Responsabilidad social pública

(1) La bibliografía obligatoria es la que se menciona en el programa en cada unidad, material requerido para el trabajo en clase - actividades.



Programa del Módulo

**SISTEMA DE ADMINISTRACION DE PERSONAL**

Docente: Dr. Eugenio Gimeno Balaguer

**A. ARTICULACIÓN EN EL PLAN DE ESTUDIOS.**

Las cuestiones vinculadas a los recursos humanos y a la gestión del talento SON primordiales para el logro de objetivos de las organizaciones, sean éstas de carácter público o privado. En el caso del sector público, el tema adquiere particular importancia, por la significativa participación que tiene el gasto de personal en el total de un presupuesto, cualquiera sea el sector, organismo o institución del orden nacional, provincial o municipal. De allí surge la necesidad de que los maestrandos conozcan las cuestiones relativas al sistema de administración de personal para coadyuvar a una administración financiera y control público más eficientes y eficaces en el logro de los fines de un Estado.

**B. OBJETIVOS GENERALES**

- Abordar, desde la perspectiva teórico-práctica, los principales aspectos del sistema de administración de personal, sus estructuras, actores involucrados, normas e interrelaciones, tanto en las organizaciones públicas como en las privadas, poniendo énfasis en las primeras.
- Desarrollar competencias para formular un planeamiento estratégico de los recursos humanos.
- Permitir a los maestrandos el acceso al conocimiento de las tendencias actuales en materia de recursos humanos y de gestión de talentos.

**1. CONTENIDOS**

**Unidad 1**

Aspectos conceptuales sobre los recursos humanos. El enfoque de los recursos humanos y el de la gestión del talento. Diferencias. El ser humano en el trabajo. Personalidad, emociones, valores, habilidades, actitudes y aptitudes. Los recursos humanos en el sector público.



Maestría en “Administración Financiera y Control del Sector Público”

**Unidad 2**

Objetivos y políticas de los recursos humanos. Objetivos. Dimensión ética. Estructura del área de recursos humanos. Divisiones funcionales. Relación por tipo y tamaño de las organizaciones. Dinámica del poder. Cultura organizacional. Los grupos en la organización. La comunicación. El caso del sector público.

**Unidad 3**

El sistema de administración de personal y la función pública. Aspectos normativos, organizativos y procedimentales en el orden nacional. Interrelaciones. Política de remuneraciones. Evaluación de desempeño. La información externa e interna que debe brindar el sistema.

**Unidad 4**

Planeamiento estratégico de gestión de personas. Sistema y subsistemas. Calidad de vida laboral. Desarrollo de persona y relaciones laborales. La programación, ejecución y evaluación del gasto de personal. Su relación con el planeamiento estratégico.

**2. BIBLIOGRAFIA**

- María Carmen de la Calle; Marta Ortiz. “Fundamentos de recursos humanos”; Edit. Pearson, 2013.
- Antonio García Ángel, “Recursos humanos”; Edit. Lengua de trapo, 2007.
- Martha Alles; “La marca recursos humanos”; Edit. Granica, 2015.
- “Gestión de recursos humanos”; Edit. Macmillan Heinemann, 2013.
- Belén Ena Ventura; Susana Delgado González. “Gestión de recursos humanos”, Edit. S.A. ediciones paraninfo, 2013.
- UDIMA. “Auditoría de recursos humanos”; Edit. Centro estudios financieros, 2014.
- Andrés Rodríguez Fernández “Psicología de los recursos humanos”; Edit. Pirámide, 2008.
- Eugenio Gimeno Balaguer. “Liderazgo, motivación y acción para una gerencia eficaz”; Edit. de la Provincia de Córdoba, 2013.
- Gregorio Gil García. “La empresa basada en equipos humanos”; Edit. S.A. Marcombo, 2012.
- Guadalupe Fernandez “Las competencias: clave para una gestión integrada de los recursos humanos”; Edit. Deusto s.a., 2007.
- Jericó. “La”; Edit. Prentice-hall, 2011.
- Alfonso Jiménez. “Gestión del talento y competitividad”; Edit. Almuzara, 2012.
- Simón L. Dolan. “Gestión de personas y del talento”; Edit. McGraw-Hill / interamericana de España, S.A., 2014.
- María Castañar Medina Domínguez. “Formación de líderes en inteligencia emocional y gestión del talento”; Edit. Universitas, 2015.



Maestría en “Administración Financiera y Control del Sector Público”

- Miriam Ivanega, “Mecanismos de control público y argumentaciones de responsabilidad”, editorial Abaco de Rodolfo Depalma, Buenos Aires, 2003, capítulos IV y V.
- Eugenio Gimeno Balaguer. “Apuntes de motivación para una gerencia creativa”; Ediciones Macchi, 2003.
- Barcelay, Michael, Diseñando el proceso de cambio en las políticas de gerenciamiento público. BID, en:  
<http://www.top.org.ar/ecgp/FullText/000000/BARZELAY%20Michael%20-%20Disenando%20el%20proceso%20de%20cambio.pdf>
- Leyes nacionales n°s 25.164; 11.672 (t.o. 1999), Título I - Capítulo 7; 23.696; 25.152; 25188; 26857
- Material utilizado en clase.

### 3. METODOLOGIA

- Clases teóricas expositivas y participativas con apoyo de tecnología educativa y materiales didácticos.
- Se desarrollarán:
  - talleres con exposición oral de los trabajos elaborados por los alumnos y de las conclusiones arribadas;
  - trabajos grupales con análisis de casos;
  - trabajos de campo con tutoría de los docentes.
- Los alumnos deberán realizar lecturas previas individuales de material bibliográfico seleccionado y analizarlas.

### 4. EVALUACION

La promoción supone asistencia regular a las clases con un mínimo del 75%. La evaluación se realizará sobre los trabajos y/o monografías que deben presentar los cursantes sobre temas, consignas y casos que indiquen los docentes. También se tendrán en cuenta los conocimientos, manejo bibliográfico e interés que manifiesten en los talleres y actividades grupales, según las pautas que se les darán a conocer al inicio del dictado de las clases.



UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE SALTA

FACULTAD DE CIENCIAS  
ECONOMICAS, JURIDICAS Y  
SOCIALES



Maestría en "Administración Financiera y Control del Sector Público"

Programa del Seminario

## ADMINISTRACION MUNICIPAL

Profesor: Dr. Olver Benvenuto

### A) ENCUADRE GENERAL / FUNDAMENTOS DE LA ASIGNATURA

El Seminario pretende ofrecer una visión general sobre la problemática que actualmente enfrenta la administración municipal. Los gobiernos locales, por ser los más próximos al entorno en que viven las personas, son los que mejor pueden identificar sus necesidades, conocer las relaciones e interacciones entre ellos y con el entorno territorial y social en el que habitan.

El municipio, debe desarrollar una gestión integral, coordinando los diferentes servicios que satisfagan las necesidades de la población. Las políticas de descentralización han significado la cesión a los municipios de nuevas competencias en el área de la política social (educación – salud – vivienda - seguridad y medio ambiente), superando el antiguo rol de administrar solamente alumbrado, barrido y limpieza.

Para el logro de esos objetivos, es de vital importancia la participación ciudadana, como así también la de los profesionales que, actuando en el sector público municipal, se desempeñen con aptitudes y actitudes éticas y tengan una permanente capacitación en materia de administración municipal.

En las ciudades, se concentra la mayor parte de la población de un país y en ellas impactan los grandes cambios que se han producido por el fenómeno de la globalización, por lo cual su administración debe estar acorde a los grandes desafíos que generan.

### B) OBJETIVOS

- Aportar elementos normativos y de gestión que brinden conocimientos a los futuros graduados sobre la problemática municipal y los procesos de transformación político-técnicos de la administración local.
- Analizar la relevancia del nuevo rol que deben cumplir los municipios.
- Contribuir de esa forma al fortalecimiento de los municipios, con el objeto de alcanzar el auténtico federalismo proclamado por la Constitución Nacional.





UNIVERSIDAD  
NACIONAL  
DE SALTA

FACULTAD DE CIENCIAS  
ECONOMICAS, JURIDICAS Y  
SOCIALES



Maestría en “Administración Financiera y Control del Sector Público”

## C) CONTENIDOS

### Unidad 1: Conceptos generales sobre el municipio

El municipio. Autonomía/autarquía municipal. Fines y funciones. Relaciones de derecho público, de derecho privado e intermunicipales. Políticas de transparencia y descentralización.

### Unidad 2: Régimen normativo municipal y su organización

Legislación supra – municipal. Los municipios en la Constitución Nacional, el Código Civil, constituciones provinciales, leyes orgánicas municipales. Competencias propias, concurrentes y delegadas. La organización municipal. Órganos y organismos municipales.

### Unidad 3: La administración de los recursos y gastos municipales

Principales recursos y gastos del municipio. Clasificaciones. Sistemas de información financiera municipal. Necesidad de implementar un sistema de costos como herramienta fundamental de gestión y control municipal. Reducción de costos de No Calidad. La gestión medio ambiental en el municipio.

### Unidad 4: Rendición de Cuentas y actores intervinientes

Rendición de cuentas. Conceptos. Control Interno. El contador municipal y su responsabilidad. Control externo. Tribunal de Cuentas. Fallos. Participación Ciudadana Oficina anticorrupción. Acceso a la información pública. Audiencias públicas. Defensor del pueblo. Publicidad de declaraciones juradas patrimoniales.

## D) ESTRATEGIAS DE DESARROLLO Y ACTIVIDADES

- Exposición dialogada
- Análisis, interpretación y crítica de normas
- Análisis de casos reales. Casos de simulación
- Búsqueda documental y bibliográfica sobre los temas tratados

## E) BIBLIOGRAFIA

### Básica

- Benvenuto O. Benvenuto E. (2003). Los gobiernos municipales ante la falta de tratamiento de los residuos sólidos: la externalización de los costos y sus consecuencias ambientales. Montevideo. Rusconi.
- Bonacina M. (2010). La prestación de servicios como elemento legitimador de las tasas. ¿Es suficiente que la misma sea potencial o debe ser efectiva?. Práctica Integral. N° 18- Buenos Aires. Errepar.
- Fundación MAPFRE. (1995). Manual de Contaminación Ambiental. España.

